

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Санкт-Петербургский государственный
университет телекоммуникаций им. проф. М. А. Бонч-Бруевича»
(СПбГУТ)

Кафедра Истории и регионоведения

ДИСЦИПЛИНА

Европейские интеграционные процессы

ОПОРНЫЕ КОНСПЕКТЫ

Направление подготовки	Зарубежное регионоведение 41.03.01
Профиль подготовки	
Квалификация	Бакалавр
Форма обучения	Очное
Составитель:	к.и.н., доц. Гехт А.Б.

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры ИРВ
(протокол № 8 от 28.12.17.)

Зав. кафедрой _____ (Лосев С.А.)

Содержание:

1. Введение
2. Список литературы
3. Интернет-ресурсы
4. Разделы дисциплины
5. Опорные конспекты лекций

1. Введение

Методические рекомендации по самостоятельной работе студентов при подготовке к практическим занятиям по дисциплине «Европейские интеграционные процессы» составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 41.03.01 Зарубежное регионоведение (уровень бакалавриата), в соответствии с рабочим учебным планом и в соответствии с рабочей программой дисциплины.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование таких компетенций, как:

ПК-5: знать основные направления политики Европейского Союза и ее влияние на систему науки и образования в России;

уметь анализировать и составлять характеристику интеграционных процессов в Европе с точки зрения их влияния на социальную сферу европейских государств;

владеть основами исторических и политологических методов, уметь анализировать современные политические тенденции на уровне регионов и стран с учетом исторической ретроспективы.

ОПК-6: знать классические и современные теории мирового комплексного регионоведения и международных отношений;

уметь обозначить черты, определяющие менталитет населения различных регионов мира;

владеть особенностями характера исторически сложившихся социально-экономических, политических и правовых систем.

Для выполнения задания необходимо изучить рекомендованную или самостоятельно подобранную к теме литературу и интернет-ресурсы. Затем осмыслить и извлечь из нее фактический и оценочный материал, распределить по пунктам принятого плана и представить в виде презентации.

Оценка выполненного задания строится на основе учета:

- понимания изученной темы;
- полноты ее раскрытия;
- знания литературы;
- ясного, логичного и аргументированного изложения.

2. Список литературы

Основная литература:

1. Поляк, Г. Б. Экономическая история (4-е издание) [Текст] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления (080100) / Поляк Г. Б. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 503 с.

Дополнительная литература:

1. Драгунова, Елена Владимировна. Современные интеграционные процессы [Текст] : учебное пособие / Е. В. Драгунова ; рец.: И. А. Тропов, А. Л. Сагалова ; Федеральное агентство связи, Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего профессионального образования "Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций им. проф. М. А. Бонч-Бруевича". - СПб. : СПбГУТ. Ч. 1. - 2013. - 60 с. - 247.07 р.
2. Байков, А. А. Сравнительная интеграция. Практика и модели интеграции в зарубежной Европе и Тихоокеанской Азии [Электронный ресурс] : учебное пособие / Байков А. А. - Москва : Аспект Пресс, 2012. - 256 с. - ISBN 978-5-7567-0644-4 : Б. ц. Книга находится в Премиум-версии ЭБС IPRbooks.
3. Бордачёв, Т. Новый стратегический союз. Россия и Европа перед вызовами XXI века. Возможности большой сделки [Текст] : монография / Бордачёв Т. - Москва : Европа, 2009. - 304 с. - ISBN 978-5-9739-0176-9 : Б. ц. Книга находится в Премиум-версии ЭБС IPRbooks.

3. Интернет-ресурсы

1. Официальный сайт Парламента Соединённого королевства Великобритании и Северной Ирландии: www.parliament.uk/
2. Официальный сайт Европейской комиссии: ec.europa.eu/
3. Официальный сайт Европейского парламента: www.europarl.europa.eu/

4. Разделы дисциплины

1. Международные организации: история и современность
2. Теоретические основы интеграционных процессов
3. Интеграционные объединения в Европе
4. Современный Европейский Союз

5. Опорные конспекты лекций

Раздел 1. Международные организации: история и современность

Приступая к изучению данной дисциплины, необходимо познакомиться с важнейшим понятием - определением международной организации. Несмотря на большое количество определений и связанных с ними нюансов, стоит остановиться на том, что *международная организация* - это объединение суверенных государств, учрежденное межгосударственным договором на постоянной основе, имеющее постоянные органы, наделенное международной правосубъектностью и действующее для достижения общих целей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Такая организация признаётся субъектом международного права.

Наименования международных организаций могут быть разными – организация, лига, ассоциация, союз, фонд, банк и т.д. На статус международной организации название не влияет. Для классификации международных организаций применяются различные критерии: по характеру членства (межправительственные или неправительственные), по кругу участников (региональные, межрегиональные, универсальные), по компетенции (общей или специальной компетенции), по характеру полномочий (межгосударственные или надгосударственные) и т.д. В современном мире международные организации являются основным организатором общения государств.

Изучая второй вопрос данной темы, помните, что международные организации как таковые возникли уже в древности и совершенствовались по мере развития общества. В Древней Греции в VI в. д. н. э. появились первые постоянные международные объединения в виде союзов городов и общин (симмахии или симмакии) или религиозно-

политических союзов племён и городов (амфикионии). Подобные объединения явились прообразами будущих международных организаций. На том этапе эти союзы сближали греческие государства и смягчали их замкнутость.

Следующим этапом развития международных организаций явилось создание международных экономических и таможенных объединений. Один из первых таких союзов стал Ганзейский союз, окончательно оформившийся в XVI в. В начале XIX в. был создан Германский таможенный союз. Все государства, вошедшие в этот союз, должны были подчиняться одинаковым законам относительно ввоза, вывоза и транзита товара. Все таможенные пошлины признавались общими и распределялись между членами союза по количеству народа населения. Некоторые исследователи, изучающие историю международных организаций, считают, что первой межправительственной организацией в её классическом понимании была Центральная комиссия по судоходству на Рейне, образованная в 1831 г.

Уже во второй половине XIX века были созданы международные союзы для измерения земли (1864 г.), Всемирный телеграфный союз (1865 г.), Всемирный почтовый союз (1874 г.), Международное бюро мер и весов (1875 г.), Международный союз для защиты международной и художественной собственности и другие. Сможете ли вы привести другие примеры подобных организаций? В этот период сотрудничество государств становится более обширным, затрагивая всё большие сферы жизни. Следующим важным этапом в развитии международных организаций является период после первой мировой войны, когда государства приступили к созданию международной организации по поддержанию мира и международной безопасности.

Так в 1919 г. была образована Лига Наций. Основными органами Лиги Наций являлись собрание всех представителей членов Лиги, совет и постоянный секретариат. Её главной задачей являлось поддержание мира, и предотвращение новых войн и конфликтов. Лига Наций должна была предпринимать все меры для сохранения мира. Если какой-либо член Лиги прибегал к войне вопреки принятым на себя обязательствам, то основные члены Лиги обязывались немедленно порвать с ним всяческие торговые и финансовые отношения, а Совет должен был предложить заинтересованным правительствам выставить тот или иной контингент войск.

В уставе Лиги Наций были предусмотрены различные эффективные меры по поддержанию мира. В нём признавалось необходимым ограничение национальных вооружений до минимума, необходимого для обеспечения национальной безопасности. Совету Лиги представлялось выбрать планы ограничения вооружений для каждого государства и внести их на рассмотрение заинтересованных правительств. Помните, что фактически Лига Наций не смогла справиться со своей основной задачей. Те разногласия, которые возникли между членами Лиги повлекли за собой невыполнение взятых обязательств. Она не смогла предотвратить Вторую мировую войну, а также нападение Японии на Китай, Италии – на Эфиопию, Германии – на Австрию и Чехословакию, Италии – на Испанию и т. д. 18 апреля 1946 г. лига Наций была ликвидирована.

Таким образом, создание международных организаций и их развитие происходило поэтапно. Постепенно государства осознавали необходимость международного сотрудничества в различных сферах жизни, что приводило к обмену изобретениями в области науки, в военной технике, искусства. Международные организации прошлого стали прообразами современных международных организаций, которых в настоящее время большое количество, и которые играют большую роль в современных международных отношениях.

Переходя к работе над третьим вопросом темы, не забывайте, что в настоящее время в мире существует множество международных организаций, которые решают вопросы по всем направлениям сферы жизни человечества. Наиболее остро на сегодняшний день стоят проблемы войны и мира, разоружения и разрешения военных конфликтов. Забота государств о своей безопасности привела к созданию военно-

политических организаций, одной из которых явилась организация Североатлантического договора (НАТО). НАТО было создано 4 апреля 1949 г. для коллективной обороны, сохранения мира и безопасности.

Заметим, что основной целью НАТО являлось и является обеспечение свободы и безопасности всех членов политическими и военными средствами в соответствии с принципами ООН. Участники НАТО обязуются разрешать международные споры мирными средствами, чтобы не поставить под угрозу международную безопасность. Согласно устройству НАТО вооружённое нападение на одного из членов НАТО считается нападением на все страны Североатлантического договора - таковы основные положения устава НАТО. НАТО в настоящее время играет важную роль. Эта организация принимает активное участие в решении международных конфликтов, к примеру, последние события в Косово и в Ираке. Зачастую НАТО подменяет ООН, и её решения. Лидирующую роль в принятии решений играют США. Примером этого влияния может явиться принятие решения НАТО о военном вмешательстве в Косовский конфликт. Кроме того, другой военно-политической организацией является Совет Европы.

Совет был основан в соответствии с Уставом в мае 1949 г. Целью этой Организации является достижение большего единства между его членами во имя защиты и осуществлении идеалов и принципов, являющихся их общим достижением, и содействие их экономическому и социальному прогрессу. Деятельность Совета Европы сконцентрирована на следующих основных проблемах:

- правовое обеспечение прав человека;
- содействие осознанию и развитию европейской культурной самобытности;
- поиск совместных решений социальных проблем;
- развитие политического партнёрства с новыми демократическими странами Европы.

Опираясь на предложенную литературу, а также результаты самостоятельного научного поиска, дайте обоснованное объяснение современной напряжённости во взаимоотношениях Российской Федерации и блока НАТО. В чём кроются причины их активной политической пикировки?

Другой важной международной организацией является Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Целями ОБСЕ являются: содействие улучшению взаимных отношений, а также создание условий по обеспечению длительного мира; поддержка разрядки международной напряжённости; признание неделимости европейской безопасности, а также взаимной заинтересованности в развитии сотрудничества между государствами – членами; признание тесной взаимосвязанности мира и безопасности в Европе и во всём мире; вклад в соблюдение прав человека, экономический социальный прогресс и благосостояние всех народов. Главным органом ОБСЕ является совещание глав государств и правительств. Каждые 2 года оно собирается на сессии. Совещание определяет приоритеты и основные направления деятельности ОБСЕ. ОБСЕ состоит из представителей парламентов стран, подписавших Хельсинский акт 1975г. ОБСЕ осуществляло посреднические миссии в Абхазии, Приднестровье и других «горячих» точках Европы и Азии.

Из многочисленных организаций занимающихся валютно-финансовыми проблемами отметьте следующие: МБРР, МФК, МАР, МИГА, МВФ, ЕБРР. Международный банк реконструкции и развития (МБРР) создан в соответствии с Соглашением, подписанным в Бреттон-Вудсе в 1944 г. Является специализированным учреждением ООН. Целями МБРР являются:

- оказание помощи в реконструкции и развитии территории государств – членов путём осуществления капиталовложений в продуктивных целях, в том числе для восстановления экономики, конверсии, производственных предприятий;
- оказание содействия частным иностранным инвестициям путём предоставления гарантий или участия в займах и иных капиталовложениях;

- содействие перспективному сбалансированному росту международной торговли и поддержке равновесия платёжных балансов путём стимулирования международных инвестиций в целях развития производственных ресурсов государств – членов, способствуя тем самым повышению производительности, жизненного уровня и улучшению условий труда на их территориях;
- организация займов или их гарантии, с тем чтобы обеспечить приоритет осуществления наиболее полезных и неотложных проектов, независимо от их масштабов;
- осуществление операций с должным учётом воздействий международных инвестиций на условиях деловой активности, а также оказания содействия в переходе от военной экономики к экономике мирного времени.

Для лучшего освоения рассматриваемой темы составьте краткие информационные справки и по другим организациям данной сферы.

Подводя итог данной теме, помните, что международные организации представляют собой определённую систему, которая основана как на договорных, так и на юридических нормах. Появление государств, а затем системы государств, осуществление ими не только внутренних, но и внешних функций, привело к возникновению международного права и созданию международных организаций. Среди систем международных организаций главное место занимают государства, каждое из которых обладает суверенитетом. Государства путём соглашений между собой создают нормы международного права и образуют различные межправительственные организации. Именно от государств зависит стабильное функционирование международной системы в целом. Поскольку государства во всех созданных международных организациях обладают реальной силой, то они сами и через созданные организации обеспечивают соблюдение и выполнение международных обязательств. Через созданные международные организации регулируются политические, экономические, научно-технические и культурные отношения.

Наличие созданных международных организаций дают определённые гарантии в решении международных конфликтов т.к. их нормы определяют нормы поведения государств в отношениях между собой. Являясь самостоятельной системой, международные организации не заключают в себе нормы внутригосударственного права, но при этом могут испытывать на себе известное влияние норм внутригосударственного права. Создание международных организаций основано, прежде всего, на основе свободного согласования и волей суверенных государств. Выражение своего согласия на создания тех или иных международных организаций является заключение конкретных международных договоров.

Раздел 2. Теоретические основы интеграционных процессов

Анализ современной мировой экономики показывает рост числа стран, объединённых в различные международные экономические союзы и другие международные экономические альянсы, что показывает все большую глобализацию экономики. К концу XX в. практически все страны мира стали членами различных МЭО. Так, в Международном Валютном фонде и Всемирном банке состоят около 185 стран, во Всемирной Торговой организации – более 160.

Кроме названных организаций практически во всех частях земного шара действует множество межгосударственных экономических институтов, представляющих широкий спектр форм международной интеграции. Среди них Европейский Союз (ЕС), Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА), Содружество Независимых государств (СНГ) и другие. Важно отметить, что международное право не препятствует участию любой страны одновременно в нескольких международных организациях.

Собственно, *экономической интеграцией* (ЭИ) принято называть межгосударственное объединение двух и более стран на основе договора о создании совместного хозяйственного комплекса для получения взаимной выгоды. Речь идет о регулируемом процессе экономического взаимодействия национальных экономических структур, формирующих совместный комплекс посредством сближения хозяйственных механизмов. Такой договор определяет цель, этапы, основные направления интеграционного процесса, механизмы и методы реализации согласованных действий. ЭИ создает условия для ускорения интернационализации производства стран-участниц данного процесса и выравнивания их социально-экономических параметров. Становление и развитие ЭИ начинается с установления торговых отношений между отдельными странами и продолжается на уровне комплексного экономического сотрудничества государств вплоть до полной интернационализации национальных экономик.

Чем связано ускорение интеграционных процессов в мире на рубеже XX–XXI вв.? Усилившаяся конкурентная борьба, вызванная существенным ростом масштабов производства, заставляет крупный бизнес в поисках наилучших условий деятельности перешагивать свои национальные границы. Распад традиционной колониальной системы и поражение социалистического лагеря в холодной войне позволили консолидировать мировое сообщество и рассматривать мир как целостную систему. Масштабные достижения НТР создали качественно новую, более надежную мировую экономическую инфраструктуру, в том числе международную транспортную сеть и средства связи, существенно сократили издержки на перемещение товаров и факторов производства, снизили степень экономического риска, позволили реально перемещать рабочую силу, технологии и капитал в масштабах всего мира.

Исходя из имеющегося опыта реализации интеграционных проектов, можно перечислить различные формы интеграции, зависящие от уровня, стратегии интеграции и её конечной цели:

- преференциальная зона;
- зона свободной торговли (ЗСТ);
- таможенный союз, общий рынок;
- экономическое сообщество;
- экономический и валютный союз.

Создание преференциальной зоны двух и более стран означает взаимное предоставление преференций или льгот (например, двукратное снижение таможенных пошлин во взаимной торговле). При этом сохраняется национальный режим в торговле с третьими странами, не вошедшими в данное объединение. Впоследствии на базе преференциальных зон может развиваться дальнейшая интеграция.

Зона свободной торговли предполагает постепенное осуществление в согласованный срок полной отмены ограничений на взаимное передвижение промышленных товаров при сохранении национального внешнеторгового режима в отношении третьих стран (например, заключение союзов или альянсов, регулирование пошлин и тарифов). Важным остается вопрос о происхождении импортируемых из других стран-участниц товаров (произведены ли они внутри зоны или в третьей стране). Члены ЗСТ должны определить, какой процент ввозимого участия в производстве товара позволяет считать его внутрizonальным (обычно это 50% экспортной цены готового изделия). В противном случае товары из третьих стран будут проходить в зону свободной торговли через того участника объединения, где тариф самый низкий.

Отметим, что положительными чертами ЗСТ являются стабилизация и предсказуемость торговой политики государств-участниц такого альянса. Отрицательные же черты состоят в том, что открытие границ определенного государства для импорта товаров и услуг из других стран может создать определенные трудности для отечественных производителей, приводя к банкротству неконкурентоспособных производств.

Обратите внимание, что с конца 1980-х гг. появились зоны свободной торговли, охватывающие не только торговлю промышленными товарами, но и взаимный обмен услугами, капиталами, трудовыми ресурсами, а иногда научно-техническое, экологическое и иное сотрудничество. По сути, такие расширенные ЗСТ представляют собой, скорее, общий рынок без единого внешнего тарифа.

Создание таможенного союза предполагает поэтапную полную либерализацию взаимной торговли промышленными товарами и введение единого тарифа в отношении третьих стран, т. е. дополнение ЗСТ единым внешнеторговым тарифом (обычно он рассчитывается как среднеарифметический), может привести к росту импорта в ряд стран. Таким образом, формирование ЗСТ влияет на взаимную торговлю стран-членов ЗСТ, а образование таможенного союза изменяет направление и наполнение не только взаимных товарных потоков, но и с третьими странами. Такие изменения могут способствовать как повышению, так и понижению благосостояния отдельных стран.

Уясните себе, что формирование общего рынка двух и более стран предусматривает поэтапную отмену всех ограничений на взаимное перемещение товаров, капиталов, услуг, рабочей силы и введение единого внешнеторгового тарифа, т. е. *общий рынок включает таможенный союз и полную либерализацию обмена услугами, капиталами и трудовыми ресурсами*. Подчеркнём, что особую трудность в этом процессе представляет проблема квот, т. е. установления долей в производстве, реализации и покупках товаров как внутри, так и за пределами каждой страны-участницы и общего рынка в целом.

Экономическое сообщество означает создание общего рынка и проведение единой политики в области сельского хозяйства, энергетики, промышленности, региональных и других проблем. Обратите внимание на тот факт, что экономический и валютный союз немыслим без создания единого внутреннего рынка, полной гармонизации и унификации экономической и валютной политики вплоть до введения единой валюты, создания единого банка; осуществления единой внешнеторговой политики в отношении третьих стран.

Любая из названных форм интеграции может быть конечной целью стран-участниц объединения или только этапом в их продвижении к более высокой форме интеграции. Цели и методы осуществления интеграции формулируются в зависимости от формы объединения, но всегда неизбежным орудием реализации экономической интеграции оказывается либерализация торговли, поскольку она позволяет преодолеть узость национальных рынков, тормозящую развитие производства и ограничивающую приток иностранного капитала. Режим свободной торговли является фактором усиления конкуренции, в которой побеждает сильнейший. Данное обстоятельство особенно важно в контексте того, что в результате международного разделения труда и международной кооперации производства происходит образование обширных зон влияния той или иной державы или группы наиболее развитых стран. Они становятся своего рода интеграционными центрами, вокруг которых группируются иные государства.

Соответственно, либерализация взаимного обмена усиливает неравенство между странами-участницами и/или их соседями и партнёрами. В связи с этим возникает

проблема создания механизмов выравнивания выгод и уровней развития, защиты интересов наиболее слабых стран, а также подтягивания отсталых регионов, что требует значительных усилий и затрат со стороны более продвинутых участников интеграции.

По составу участников известны следующие типы экономической интеграции:

- 1) интеграция развитых стран;
- 2) интеграция развивающихся стран;
- 3) интеграция стран с переходной экономикой;
- 4) интеграционные объединения смешанного типа с полноправным участием развитых и периферийных государств.

Страны, вступающие в интеграционные группировки, нередко обладают различными уровнями развития производительных сил. Исторический опыт показывает, что любая организация интеграционного типа должна быть добровольным объединением стран-участниц, каждая из которых имеет в виду собственные выгоды, которые она надеется получить в результате взаимодействия со странами-партнерами.

Обратите внимание: наиболее успешное развитие экономической интеграции возможно при наличии ряда предпосылок, среди которых наиболее существенными являются следующие:

- исторически сложившиеся экономические связи между странами- участницами и высокий уровень их взаимной торговли;
- высокий уровень развития промышленности и рыночных механизмов;
- развитая многоотраслевая структура экономик стран-участниц;
- общность стоящих перед странами проблем в области развития, финансирования, государственного регулирования;
- политическая близость, отсутствие религиозных и иных противоречий, близкий уровень демократизации общества, социально-правовой защиты;
- географическая близость и общность границ.

Отметим, что успешная экономическая интеграция может дополняться интеграцией политической, что означает создание наднациональных органов государственной власти. Однако в настоящее время подобных примеров немного и наиболее ярким можно считать опыт функционирования Европейского Союза, обладающего развитой системой наднациональных институтов.

Раздел 3. Интеграционные объединения в Европе

для понимания феномена европейской интеграции необходимо учитывать, что помимо объективных экономических процессов она на протяжении веков подпитывалась идеями единой Европы, выдвигаемыми многими европейскими политическими, общественными деятелями и мыслителями, среди которых были В. Гюго, Ж.-Ж. Руссо, И. Кант и др.

Идея единой Европы зародилась в период раннего Средневековья и многие века она находилась в полном контрасте с реальной Европой, раздираемой династическими распрями, территориальными притязаниями, религиозной нетерпимостью и политическими амбициями отдельных правителей. Нескончаемые войны не приносили ничего, кроме завоеваний победителей, жажды реванша побежденных и новых войн. Конец этому круговороту был положен лишь во второй половине XX в., когда Западная Европа вступила на путь интеграции. Начался переход от Европы националистических антагонизмов к «солидарной Европе».

Особо подчеркнём, что этот процесс стал возможным благодаря совпадению во времени и взаимодействию четырех факторов.

Первый из них - трагический опыт двух мировых войн, особенно второй, зачинщиком и главным очагом которых была сама Европа. Выбор стал неминуемым: либо мир - либо закат европейской цивилизации, предсказанный философом Освальдом Шпенглером еще в 1918 г.

Второй фактор – преимущественное завершение процесса кристаллизации западной общественной системы, основными составляющими которой являются развитая промышленность, устойчивая рыночная экономика, дополненная механизмами социальной защиты и, в основе политической системы, представительская демократия, опирающаяся на правовое государство. Жестокий опыт появления и падения тоталитарных диктатур сплотил западноевропейские страны в их стремлении утвердить и усовершенствовать эту систему после Второй мировой войны.

Третий фактор - далеко зашедшая интернационализация хозяйственной жизни и осознание того, что протекционизм не только тормозит экономический и социальный прогресс, но и способствует возрождению национализма, следовательно - чреват новыми межгосударственными конфликтами и войнами.

Наконец, четвертым фактором - последним по месту, но не по значению - была идея единой Европы как особого типа цивилизации, основанной на культурном наследстве греко-римской античности, христианской этике, гуманистических традициях эпох Ренессанса, Реформации и Просвещения, принципах политического либерализма.

Кроме того, не стоит списывать со счетов и внешние факторы – стремление европейских стран противостоять растущей экономической конкуренции со стороны США, распад традиционной колониальной системы, а также создание Совета Экономической Взаимопомощи из числа социалистических стран. Все эти условия дополнительно стимулировали страны западной Европы к созданию интеграционных объединений.

Переходя ко второму вопросу практического занятия, отметьте себе, что современная история образования и развития Европейского Союза начинается в мае 1950 г., когда министр иностранных дел Франции Робер Шуман официально предложил заложить «первый конкретный фундамент европейской интеграции». За этим последовало подписание в апреле 1951 г. договора о Европейском объединении угля и стали (ЕОУС), в который вошли шесть стран – Франция, ФРГ, Италия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург. Основным содержанием интеграции угольно-металлургической промышленности стала унификация национальных систем государственного регулирования соответствующих отраслей промышленности, создание общего рынка угля и стали, установление общих норм и правил, нацеленных на развитие производства и конкуренции. Именно положительные результаты деятельности ЕОУС вдохновили его участников на дальнейшее развитие интеграции.

Но гораздо более масштабно западноевропейская интеграция началась шестью годами позднее, в марте 1957 г., когда те же страны подписали Римский договор о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом), нацеленные на ломку внутренних барьеров внутри Сообщества, создание таможенного союза и развитие ядерной энергии в мирных целях. Договор вступил в силу 1 января 1958 г. Названные страны достигли высокого уровня развития, что во многом определило быстрые темпы экономического роста ЕЭС на протяжении последующего периода.

Конкретными целями создания ЕЭС или, как часто называли его, «Общего рынка» были:

- постепенное устранение всех ограничений в торговле между странами-участницами и взаимное свободное перемещение товаров;
- установление общего таможенного тарифа в торговле с третьими странами;
- ликвидация ограничений для свободного передвижения «людей, капиталов, услуг»;
- разработка и проведение общей политики в области транспорта и сельского хозяйства;
- создание валютного союза;
- унификация налоговой системы;
- сближение законодательства;
- разработка принципов согласования экономической политики.

«Золотым веком» в истории ЕЭС стали конец 1950-х – середина 1970-х гг. В этот период досрочно был создан Таможенный союз, ликвидировавший ограничения во взаимной торговле и устанавливавший единый таможенный тариф по отношению к третьим странам. Это привело к тому, что капиталы, кредиты и денежные переводы получили возможность свободного передвижения в государствах-участниках соглашения, равно как были сформированы и условия для свободной миграции рабочей силы. Сравнительно успешно формировался и единый аграрный рынок стран-участников. В 1967 г. в результате слияния исполнительных органов ЕОУС, ЕЭС и Евратома с целью достижения поставленных задач была создана комплексная наднациональная управленческая структура – Совет Министров ЕЭС, Европейский суд, Европейский парламент. Используя предложенную литературу и самостоятельную работу с источниками, разберитесь в функциях и характере работы этих институтов.

После того как в 1973 г. ЕЭС вступили три новых страны – Великобритания, Дания и Ирландия. Это укрепило военно-промышленный потенциал (атомная, авиационная, электротехническая промышленность) и стимулировало консолидацию сил в сфере науки и подготовки теоретических кадров. В совокупности перечисленные факторы способствовали ускорению промышленной интеграции стран Западной Европы, приводя к переходу от достаточно замкнутых национальных хозяйств к экономике открытого типа, обращенной к внешнему рынку.

В 1975 г. заявку на присоединение к ЕЭС подала Греция, в 1977 г. — Португалия и Испания. Все три страны лишь недавно встали на путь демократического развития: Португалия после «революции гвоздик» в апреле 1974 г., Греция после падения диктаторского режима «черных полковников» в июле 1974 г., Испания после смерти Ф.

Франко (в ноябре 1975) и демократизации политического режима в стране. При этом все три страны, с одной стороны, безусловно, относились к культурному пространству формирующейся единой Европы, но, с другой стороны, существенно отставали в экономическом плане, не имея развитой промышленности.

Принятие всех трёх стран к 1986 году в ЕЭС привело к обострению названных выше межстрановых диспропорций. К тому моменту среднедушевой доход в Португалии составлял примерно половину от показателя ЕЭС, в Испании – около 3/4. К тому же, в «старых» странах-членах ЕЭС в аграрном секторе был занят каждый тринадцатый, у «новобранцев» – каждый пятый. Кроме того, во всех трех новых странах-участницах демократические институты были еще слабы и неустойчивы. Но именно это обстоятельство и сыграло решающую роль – Сообщество стремилось обеспечить политическую стабильность на южных рубежах континента, исключив возможность новых переворотов и появления авторитарных режимов поблизости от своих границ. Важно также отметить, что присоединение стран «второй волны» усилило геополитические позиции Сообщества на южном фланге, обеспечив выход на весь северный берег Средиземного моря, создав связующее звено с Ближним и Средним Востоком, Латинской Америкой.

Подчеркнем, что новый импульс процессу интеграции придало принятие Единого европейского акта (ЕЕА) в 1985 г., вступившего в силу в 1987 г. ЕЕА подтвердил, что конечной целью стран ЕЭС является создание политического альянса – Европейского Союза – предусматривавшего не только тесное экономическое, валютно-финансовое и гуманитарное сотрудничество, но и согласование внешней политики, в том числе в деле обеспечения безопасности. Документ зафиксировал цель создания единого экономического пространства к концу 1992 г.

В соответствии с положением Единого европейского акта с 1 января 1993 г. было введено свободное передвижение факторов производства внутри границ Сообщества. Маастрихтский договор (подписан в феврале 1992 г., вступил в силу в ноябре 1993 г.) превратил ЕЭС в Европейский Союз. К 1995 г. число стран-участниц возросло до 15 за счёт Австрии, Финляндии и Швеции, что привело к первому и последнему в истории ЕС росту совокупного ВВП объединения при вхождении в него новых членов.

Подчеркнём, что Маастрихтский договор предусматривал поэтапное создание экономического и валютного союза с введением в обращение единой валюты «евро», что должно было стать новым стимулом экономического роста в ЕС и упорядочить валютно-финансовую сферу стран-участниц. Новым моментом стало решение осуществлять межправительственное сотрудничество в международной политике и в области безопасности, а также правосудии и во внутренних делах. Содержание Маастрихтского договора было подтверждено в 1996–1997 гг. и подкреплено подписанием Амстердамского договора.

Обратите внимание, что непосредственное руководство ЕС осуществляют ряд наднациональных институтов, каждый из которых играет свою конкретную роль:

- Европейский парламент (избирается народами стран-членов);
- Европейский Совет (состоит из глав правительств стран);
- Европейская Комиссия (исполнительный орган власти);
- Европейский Суд (осуществляет надзор за соблюдением общеевропейских законов);

- Палата аудиторов, также используется название Европейская счётная палата (осуществляет надзор за надлежащим и законным управлением бюджетом ЕС);
- Европейский центральный банк (занимается выработкой и осуществлением денежно-кредитной политики зоны евро, управлением официальными (золотовалютными) резервами Евросистемы, эмиссией евро и определением ключевых процентных ставок внутри еврозоны).

Говоря об эволюции ЕС, необходимо учитывать, что бурное развитие западноевропейской интеграции в 1990-е- 2000-е гг. отнюдь не означало отсутствия противоречий и трудностей. Помимо указанных диспропорций в развитии, возникавших в процессе присоединения новых членов ЕС (самое крупное расширение союза пришлось на 2004 г., когда членами объединения стали большинство стран бывшего социалистического лагеря), серьезной проблемой остаются единая аграрная политика и ценообразование на сельскохозяйственном рынке. Постарайтесь выяснить, какие шаги в области аграрной политики предпринимаются руководством Евросоюза, как она отличается от региона к региону.

Кроме того, после расширения Евросоюза за счёт стран восточной и южной Европы менее эффективным оказался действовавший до сих пор принцип принятия важнейших решений консенсусом. На референдумах во Франции и в Нидерландах в 2005 г. проект единой Конституции ЕС был отклонён, и весь Евросоюз по-прежнему живёт по целому ряду основополагающих договоров, последним из которых является Лиссабонское соглашение 2007 г.

Изучая проблематику третьего вопроса этого занятия, отметьте для себя, что Европейский Союз является не единственным примером европейской интеграции. С 1960 г., после подписания Стокгольмской конвенции, существует Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ), созданная странами, не вошедшими в ЕЭС, для конкуренции с ним.

В соглашении о создании ЕАСТ были декларированы четыре цели:

- сохранение полной занятости в странах-участницах;
- обеспечение справедливой конкуренции между членами организации;
- недопущение перекосов при взаимных поставках сырья между странами-участницами;
- развитие мировой торговли путем снижения торговых барьеров.

Ассоциация имеет важное отличие от ЕС: у ЕАСТ нет наднациональных функций и межгосударственных координирующих институтов. Основу деятельности ЕАСТ составляет экономическое сотрудничество, прежде всего либерализация торговли и устранение таможенных барьеров. Страны-члены ЕАСТ (сначала в организацию входили Великобритания, Австрия, Дания, Норвегия, Португалия, Швеция, Швейцария, а к середине 1990-х гг. остались Норвегия, Исландия, Лихтенштейн, Швейцария) добровольно присоединяются к тому или иному торгово-экономическому соглашению с третьими странами, а также обладают суверенным правом устанавливать в отношении этих стран любые таможенные тарифы. В торговле между странами-членами ЕАСТ режим свободного беспошлинного торгового оборота действует только в отношении промышленных товаров.

В 1977 г. все государства ЕАСТ подписали соглашение с ЕЭС/ЕС, предусматривавшее постепенное снижение пошлин и количественные ограничения на промышленные товары. Беспошлинная торговля между этими странами базируется на

системе сложных правил, разработанных в зависимости от происхождения товара. Поскольку внутри ЕАСТ нет единого таможенного тарифа, то и беспошлинная торговля распространяется только на товары, произведенные в странах-членах.

На этом сотрудничество между двумя объединениями не прекратилось, и в 1994 г. ЕАСТ и ЕС подписали соглашение об образовании «единого экономического пространства» (ЕЭП), в которое из западноевропейских стран не вошла только Швейцария. Фундаментальным принципом соглашения является свободное перемещение капиталов, товаров, услуг и физических лиц. Впрочем, отметим, что ЕЭП не является таможенным союзом, а входящие в него государства не имеют ни единой торговой политики, ни общих таможенных тарифов по отношению к третьим странам. Единое экономическое пространство возглавляет совет, состоящий из министров государств-участников соглашения.

Несмотря на высокий уровень развития входящих в нее государств и взаимных экономических связей между ними, ЕАСТ так и не стала полноценной интеграционной группировкой. Однако она выступила в роли своего рода «кадровой школы» для новых членов ЕЭС/ЕС.

Раздел 4. Современный Европейский Союз

важно понимать, что западноевропейская социально-экономическая модель относится к большой группе государств, объединенных в Евросоюз, и носит многонациональный характер. Можно говорить, как об общей западноевропейской модели, так и об отдельных национальных субмоделях (германской, французской, англосаксонской, шведской, южноевропейской и т.д.). Модель современного западноевропейского капитализма формировалась в течение более чем двух столетий на базе ряда предпосылок: экономических (возникновения рынка как главного механизма производства и обмена); политических (широкое развитие городского самоуправления и представительных учреждений, закладывающих основу гражданского правопорядка); идейно-культурных (укоренение ценностей свободного предпринимательства, защиты личности); правовых (утилизация римского права с его основополагающим принципом частной собственности); социально-психологических (постановка личного интереса во главу угла всей экономической деятельности); цивилизационных (освоение наследия античности, эпох Возрождения, Просвещения и Реформации, включая самоуправление, свободу совести и мнений) и т.д.

В современной европейской социально-экономической модели много общего и разного в отношении входящих в нее стран. Общее — прежде всего, рынок, свобода предпринимательства и конкуренции, банковская система и, главное, защищенность граждан на основе широкого государственного финансирования социальной сферы. Как пишет французский социолог А. Турэн, «Европа — это единственная часть мира, где экономический прогресс и социальная защищенность рассматриваются как единое целое».

Таким образом, западноевропейская модель капитализма характеризуется большей ориентацией на социальные выплаты (к примеру, в США доля государственных расходов в ВВП составляет всего 30%) и поэтому называется социально ориентированной, а европейский капитализм — социальным рыночным хозяйством, где тесно переплетаются либеральная экономическая концепция с социал-демократической концепцией организации общества. Но это означает, что европейский капитализм несет заметно большую общественную нагрузку на свой бизнес, чем американский.

В целом западноевропейский капитализм менее либерален и более консервативен, нежели американский. Это выражается в заметно большем прямом участии государства в производстве товаров и услуг, в наличии в экономике многих стран значительного государственного сектора. Подчеркнём, что для западноевропейской социально-экономической модели характерен фактор дирижизма в государственной экономической политике, что выражается не в последнюю очередь не только в управлении госпредприятиями, но и в практике частичного государственного планирования экономики таких стран, как Франция, Швеция, Италия, где оно носит индикативный, указующий характер. При этом в ряде европейских стран укрепилась ориентация на модель «третьего пути между рынком и государством».

Во многих странах Евросоюза широко распространена корпоративистская идея, согласно которой экономические трудности должны решаться путём договорённости государства и групп интересов при обеспечении баланса интересов. Обратите внимание, что, начиная с 1980-х гг. доля государственного сектора в производстве ВВП западноевропейских стран сокращается. Более того, процесс приватизации, который идет в этих странах, вообще ставит вопрос о его дальнейшем существовании. Можно заключить, что западноевропейская социально-экономическая модель постепенно смещается в сторону американской модели по пути либерализации экономики, укрепления рыночных механизмов и стимулов.